

# DIÁRIO

## da Assembleia da República

VII LEGISLATURA  
1998)

3.<sup>a</sup> SESSÃO LEGISLATIVA (1997-

### REUNIÃO PLENÁRIA DE 24 DE ABRIL DE 1998

Presidente: Ex.<sup>mo</sup> Sr. João António Gonçalves do Amaral

Secretários: Ex.<sup>mos</sup> Srs. Artur Rodrigues Pereira dos Penedos  
Maria Luísa Lourenço Ferreira  
Rosa Maria da Silva Bastos da Horta Albernaz

## SUMÁRIO

*O Sr. Presidente declarou aberta a sessão às 10 horas e 30 minutos.*

*Deu-se conta da apresentação da proposta de resolução n.º 100/VII.*

*Mereceram aprovação os n.ºs 44 a 51 do Diário.*

*Foi apreciado o Decreto-Lei n.º 44/98, de 3 de Março — Cria um novo tipo de pagamento especial por conta para os sujeitos passivos de IRC e reduz a taxa de IRC em 2 pontos percentuais [apreciação parlamentar n.º 48/VII (PSD)]. Usaram da palavra, a diverso título, além do Sr. Secretário de Estado dos Assuntos Fiscais (António Carlos dos Santos) e do Sr. Ministro dos Assuntos Parlamentares (António Costa), os Srs. Deputados Rui Rio (PSD), Henrique Neto (PS), Octávio Teixeira (PCP), Manuel dos Santos (PS), Luís Queiró (CDS-PP), Luís Marques Guedes e Carlos Coelho (PSD).*

*Foi aprovado um parecer da Comissão de Assuntos Constitucionais, Direitos, Liberdades e Garantias autorizando o Sr. Presidente da AR a depor, por escrito, em tribunal.*

*Foi apreciada a proposta de resolução n.º 50/VII — Aprova, para ratificação, a Convenção para a Prevenção e Repressão do Crime de Genocídio, adoptada pela Assembleia Geral das Nações Unidas, em 9 de Dezembro de 1948. Intervieram, além do Sr. Secretário de Estado dos Negócios Estrangeiros e da Cooperação (Luís Amado), os Srs. Deputados Isabel Castro (Os Verdes), Laurentino Dias (PS), Pedro Roseta (PSD), António Filipe (PCP) e Nuno Abecasis (CDS-PP).*

*A proposta de resolução n.º 68/VII — Aprova, para ratificação, o Protocolo do Acordo de Parceria e de Cooperação que estabelece uma Parceria entre as Comunidades Europeias e seus Estados membros, por um lado, e a República da Moldávia, por outro, foi igualmente debatido, tendo usado da palavra os Srs. Deputados Mafalda Troncho (PS) e Reis Leite (PSD).*

*O Sr. Presidente encerrou a sessão eram 12 horas e 45 minutos.*

O Sr. **Presidente** (João Amaral): — Srs. Deputados, temos quórum, pelo que declaro aberta a sessão.

*Eram 10 horas e 30 minutos.*

*Estavam presentes os seguintes Srs. Deputados:*

Partido Socialista (PS):

**Acácio** Manuel de Frias **Barreiros**.  
**Aires** Manuel Jacinto de **Carvalho**.  
**Alberto** Bernardes **Costa**.  
**Ana Catarina** Veiga Santos **Mendonça** Mendes.  
**Aníbal** Marcelino **Gouveia**.  
**António** Alves **Marques Júnior**.  
**António** de **Almeida Santos**.  
**António** Fernandes da Silva **Braga**.  
**António** José Guimarães Fernandes **Dias**.  
**António** Manuel Carmo **Saleiro**.  
**Arlindo** Cipriano **Oliveira**.  
**Artur** **Miguel** Claro da Fonseca Mora **Coelho**.  
**Artur** Rodrigues Pereira dos **Penedos**.  
**Carlos** Alberto Cardoso Rodrigues **Beja**.  
**Carlos** Alberto Dias dos **Santos**.  
**Carlos** Justino Luís **Cordeiro**.  
**Carlos** Manuel **Amândio**.  
**Cláudio** Ramos **Monteiro**.  
**Domingos** Fernandes **Cordeiro**.  
**Eduardo** Ribeiro **Pereira**.  
**Elisa** Maria Ramos **Damião**.  
**Eurico** José Palheiros de Carvalho **Figueiredo**.  
**Fernando** **Antão** de Oliveira **Ramos**.  
**Fernando** **Garcia dos Santos**.  
**Fernando** Manuel de **Jesus**.  
**Fernando** Pereira **Serrasqueiro**.  
**Francisco** Fernando **Osório** Gomes.  
**Francisco** Manuel Pepino **Fonenga**.  
**Gonçalo** Matos Correia de **Almeida Velho**.  
**Henrique** José de Sousa **Neto**.  
**João** Pedro da Silva **Correia**.  
**João** Rui Gaspar de **Almeida**.  
**Joel** Eduardo Neves **Hasse Ferreira**.  
**Jorge** **Lacão** Costa.  
**Jorge** Manuel Damas Martins **Rato**.  
**Jorge** Manuel Fernandes **Valente**.  
**Jorge** Manuel Gouveia **Strecht Ribeiro**.  
**José** Adelmo Gouveia Bordalo **Junqueiro**.  
**José** **Afonso** Teixeira de Magalhães **Lobão**.  
**José** **Alberto** Cardoso **Marques**.  
**José** Carlos Correia **Mota de Andrade**.  
**José** **Carlos** da Cruz **Lavrador**.  
**José** **Carlos** Lourenço **Tavares** Pereira.  
**José** da Conceição **Saraiva**.  
**José** de **Matos Leitão**.  
**José** Ernesto Figueira dos **Reis**.  
**José** Fernando Rabaça **Barradas** e Silva.  
**José** Manuel de **Medeiros Ferreira**.  
**José** Manuel **Niza** Antunes Mendes.  
**José** Manuel Rosa do **Egipto**.  
**José** Manuel Santos de **Magalhães**.  
**José** Maria **Teixeira Dias**.

**Jovita** de Fátima Romano **Ladeira**.  
**Júlio** Manuel de Castro Lopes **Faria**.  
**Júlio** **Meirinhos** Santanas.  
**Laurentino** José Monteiro Castro **Dias**.  
**Luís** **Afonso** Cerqueira Natividade **Candal**.  
**Mafalda** Cristina Mata de Oliveira **Troncho**.  
**Manuel** Alberto **Barbosa de Oliveira**.  
**Manuel** **Alegre** de Melo Duarte.  
**Manuel** António **dos Santos**.  
**Manuel** **Jorge** Pedrosa Forte de **Goes**.  
**Manuel** Porfírio **Varges**.  
**Maria** **Amélia** Rodrigues Costa de **Brito**.  
**Maria** **Celeste** Lopes da Silva **Correia**.  
**Maria** de **Lurdes** Ferreira da Silva **Farinha**.  
**Maria** do **Carmo** de Jesus Amaro **Sequeira**.  
**Maria** **Eduarda** Bento Alves **Ferrouha**.  
**Maria** **Fernanda** dos Santos Martins Catarino **Costa**.  
**Maria** **Helena** do Rêgo da Costa Salema **Roseta**.  
**Maria** **Isabel** Ferreira Coelho de **Sena Lino**.  
**Mário** Manuel **Videira Lopes**.  
**Martim** Afonso Pacheco **Gracias**.  
**Miguel** Bernardo **Ginestal** Machado Monteiro Albuquerque.  
**Natalina** Nunes Esteves Pires Tavares de **Moura**.  
**Nelson** Madeira **Baltazar**.  
**Nuno** Manuel Pereira **Baltazar Mendes**.  
**Paula** **Cristina** Ferreira Guimarães **Duarte**.  
**Paulo** Jorge dos Santos **Neves**.  
**Paulo** Jorge Lúcio **Arsénio**.  
**Pedro** Luís da Rocha **Baptista**.  
**Pedro** **Ricardo** Cavaco **Castanheira** Jorge.  
**Raimundo** Pedro **Narciso**.  
**Rosa** **Maria** da Silva Bastos da Horta **Albernaz**.  
**Rui** do Nascimento Rabaça **Vieira**.  
**Rui** Manuel dos Santos **Namorado**.  
**Sónia** Ermelinda Matos da Silva **Fertuzinhos**.  
**Teresa** Maria Gonçalves **Gil** Oliveira Pereira **Narciso**.  
**Victor** Brito de **Moura**.

Partido Social Democrata (PSD):

**Adalberto** **Paulo** da Fonseca **Mendo**.  
**Adriano** de Lima Gouveia **Azevedo**.  
**Álvaro** dos Santos **Amaro**.  
**Amândio** Santa Cruz Domingues Basto **Oliveira**.  
**Antonino** da Silva **Antunes**.  
**António** Costa **Rodrigues**.  
**António** de **Carvalho Martins**.  
**António** **Germano** Fernandes de **Sá e Abreu**.  
**António** Joaquim Correia **Vairinhos**.  
**António** José **Barradas Leitão**.  
**António** Moreira **Barbosa de Melo**.  
**António** **Roleira Marinho**.  
**Arménio** dos **Santos**.  
**Artur** Ryder **Torres Pereira**.  
**Bernardino** Manuel de **Vasconcelos**.  
**Carlos** Eugénio Pereira de **Brito**.  
**Carlos** Manuel de Sousa **Encarnação**.  
**Carlos** Manuel **Duarte** de Oliveira.  
**Carlos** Manuel **Marta** Gonçalves.  
**Carlos** Miguel Maximiano de Almeida **Coelho**.  
**Duarte** Rogério Matos Ventura **Pacheco**.

Eduardo Eugénio Castro de **Azevedo Soares**.  
**Fernando** José Antunes Gomes **Pereira**.  
 Fernando Manuel Alves **Cardoso Ferreira**.  
**Fernando Pedro** Peniche de Sousa **Moutinho**.  
**Filomena** Maria Beirão Mortágua Salgado Freitas **Bordalo**.  
 Francisco **Antunes da Silva**.  
**Francisco José** Fernandes **Martins**.  
**Francisco** Xavier Pablo da Silva **Torres**.  
**Guilherme** Henrique Valente Rodrigues da **Silva**.  
**Hermínio** José Sobral **Loureiro** Gonçalves.  
**Hugo** José Teixeira **Velosa**.  
**João** Álvaro **Poças Santos**.  
 João Bosco Soares **Mota Amaral**.  
 João **Calvão da Silva**.  
**João Carlos** Barreiras **Duarte**.  
**João** do Lago de Vasconcelos **Mota**.  
**João** Eduardo Guimarães **Moura de Sá**.  
 Joaquim Manuel **Cabrita Neto**.  
 Joaquim Martins **Ferreira do Amaral**.  
**Jorge** Paulo de Seabra **Roque da Cunha**.  
 José Álvaro Machado **Pacheco Pereira**.  
**José** Augusto **Gama**.  
 José Augusto Santos da **Silva Marques**.  
 José Bernardo Veloso **Falcão e Cunha**.  
**José** de Almeida **Cesário**.  
 José Guilherme **Reis Leite**.  
**José Júlio** Carvalho **Ribeiro**.  
 José Luís Campos **Vieira de Castro**.  
 José Luís de Rezende **Moreira da Silva**.  
 José Manuel **Costa Pereira**.  
**Lucília** Maria Samoreno **Ferra**.  
**Luís** Carlos **David Nobre**.  
**Luís** Manuel Gonçalves **Marques Mendes**.  
**Luís** Maria de Barros Serra **Marques Guedes**.  
 Manuel **Acácio** Martins **Roque**.  
**Manuel** Alves de **Oliveira**.  
 Manuel **Castro de Almeida**.  
 Manuel Filipe **Correia de Jesus**.  
**Manuel** Joaquim Barata **Frexes**.  
**Manuel** Maria **Moreira**.  
 Maria de **Lourdes** Lara Teixeira.  
**Maria** **Eduarda** de Almeida **Azevedo**.  
 Maria **Fernanda** Cardoso Correia da **Mota Pinto**.  
**Maria** **Luísa** Lourenço **Ferreira**.  
 Maria **Manuela** Dias **Ferreira Leite**.  
**Mário** da Silva Coutinho **Albuquerque**.  
**Miguel** Fernando Cassola de **Miranda Relvas**.  
**Pedro** Augusto Cunha **Pinto**.  
**Pedro** Domingos de Souza e **Holstein Campilho**.  
**Pedro** José da **Vinha** Rodrigues **Costa**.  
**Pedro** Manuel Cruz **Roseta**.  
**Pedro** Manuel Mamede **Passos Coelho**.  
 Rolando Lima **Lalanda Gonçalves**.  
**Rui** Fernando da Silva **Rio**.  
**Rui** Manuel Lobo **Gomes da Silva**.

Partido do Centro Democrático Social — Partido Popular (CDS-PP):

**Augusto** Torres **Boucinha**.  
 Fernando José de **Moura e Silva**.

**Gonçalo** Filipe Ribas **Ribeiro da Costa**.  
**Ismael** António dos Santos Gomes **Pimentel**.  
**Jorge** Alexandre Silva **Ferreira**.  
**Luís** Afonso Cortez Rodrigues **Queiró**.  
**Manuel** Fernando da Silva **Monteiro**.  
 Manuel José Flores **Ferreira dos Ramos**.  
 Maria **Helena** Pereira Nogueira **Santo**.  
**Maria José** Pinto da Cunha Avilez **Nogueira Pinto**.  
**Nuno** Jorge Lopes **Correia da Silva**.  
**Nuno** Kruz **Abecasis**.  
**Rui** Miguel Gama Vasconcelos **Pedrosa de Moura**.  
**Sílvio** Rui Neves Correia Gonçalves **Cervan**.

Partido Comunista Português (PCP):

**António** Filipe Gaião Rodrigues.  
 António João **Rodeia Machado**.  
**Bernardino** José Torrão **Soares**.  
**João** António Gonçalves do **Amaral**.  
**João** Cerveira **Corregedor da Fonseca**.  
**Joaquim** Manuel da Fonseca **Matias**.  
**Lino** António Marques **de Carvalho**.  
**Luís** Manuel da Silva Viana de **Sá**.  
 Maria **Luísa** Raimundo **Mesquita**.  
 Maria **Odete** dos **Santos**.  
**Octávio** Augusto **Teixeira**.

Partido Ecologista Os Verdes (PEV):

**Heloísa** Augusta Baião de Brito **Apolónia**.  
**Isabel** Maria de Almeida e **Castro**.

Deputado independente:

José Mário de **Lemos Damião**.

O Sr. **Presidente** (João Amaral): — O Sr. Secretário vai dar conta da apresentação de um diploma.

O Sr. **Secretário** (Artur Penedos): — Sr. Presidente, Srs. Deputados, deu entrada na Mesa, e foi admitida, a proposta de resolução n.º 100/VII — Aprova, para adesão, a Convenção sobre os Privilégios e Imunidades das Nações Unidas, adoptada pela Assembleia Geral das Nações Unidas a 13 de Fevereiro de 1946.

O Sr. **Presidente** (João Amaral): — Srs. Deputados, o primeiro ponto da nossa ordem do dia destina-se à aprovação dos *Diários da Assembleia da República*, 1.ª série, n.ºs 44 a 51, respeitantes às reuniões plenárias de 4, 5, 6, 11, 12, 13, 18 e 19 de Março.

Srs. Deputados, estão em apreciação.

*Pausa.*

Não havendo qualquer objecção, vamos votar.

*Submetidos à votação, foram aprovados por unanimidade, registando-se a ausência de Os Verdes.*

Srs. Deputados, a segunda parte da nossa ordem do dia consta da discussão do Decreto-Lei n.º 44/98, de 3 de

Março — Cria um novo tipo de pagamento especial por conta para os sujeitos passivos de IRC e reduz a taxa de IRC em 2 pontos percentuais [apreciação parlamentar n.º 48/VII (PSD)].

Para uma intervenção, tem a palavra o Sr. Deputado Rui Rio.

O Sr. **Rui Rio** (PSD): — Sr. Presidente, Srs. Membros do Governo, Srs. Deputados: A Assembleia da República aprecia hoje, por proposta do Grupo Parlamentar do PSD, o Decreto-lei n.º 44/98, de 3 de Março, que institui a denominada colecta mínima de IRC.

Trata-se de uma matéria que não pode deixar de merecer a mais viva reprovação de quem sempre defendeu que os cidadãos devem ser tributados pelo seu rendimento real e nunca por um qualquer rendimento presumido. Foi esse o princípio que presidiu à criação do IRS e do IRC ao contrário da situação injusta que até então vigorava.

À luz do presente decreto-lei, o Governo pretende obrigar as empresas a pagar imposto, não em função do seu lucro real, mas, sim, por conta de um presumível lucro futuro. Para o efeito, e como não é humanamente possível apurar os lucros futuros, a tributação presumida faz-se, nos termos do decreto-lei, em função do volume de negócios do ano anterior, como se esse indicador, por si só, alguma vez significasse o que quer que seja em termos de resultado líquido futuro.

Por esse princípio socialista, quem factura 10 milhões teria, necessariamente, uma expectativa muito maior de ter um ganho no final do exercício do que quem apenas factura 100 000 contos. É um princípio que, seguramente, não aparece em nenhum manual de gestão. O volume de negócios não tem a ver com o apuramento do resultado final, ele é apenas uma parcela importante da conta de exploração.

Nos termos do decreto-lei que hoje aqui apreciamos, a lógica do Governo é a de pôr as empresas a pagar imposto sobre o rendimento independentemente da sua rendibilidade. Para o Governo, as empresas têm de pagar por conta, seja por conta de lucros ou por conta de prejuízos. Não importa bem por conta de quê, o importante é que paguem!

Explica-nos o Executivo que quem tiver prejuízos poderá pedir posteriormente o reembolso do que pagou indevidamente. Com o devido respeito, somos obrigados a concluir que, então, a irracionalidade do diploma é total.

Enquanto a questão se situou na implementação de uma verdadeira colecta mínima, todos percebíamos a sua lógica: estávamos perante uma situação injusta e, provavelmente, inconstitucional, ou seja, perante a possibilidade de tributação de rendimentos negativos, mas todos entendíamos o que se pretendia. Era uma situação injusta mas lógica!

O presente decreto-lei é destituído de qualquer lógica. O que o Governo se propõe fazer é cobrar hoje e reembolsar amanhã; reembolsar todos aqueles que, no momento do cálculo da verdadeira matéria colectável, em vez de lucros apurarem prejuízos.

É caso para perguntar o porquê de semelhante aberração. Se se pretende restituir o dinheiro a quem não deve, porque razão não se cobra apenas no momento em que, efectivamente, se apura a dívida? Porque razão o Estado

há-de apropriar-se de verbas que não lhe pertencem para mais tarde devolvê-las? Por acaso, em alguma situação, o Estado paga ele próprio adiantado a alguém, muito principalmente quando nem sequer sabe se algum dia irá ser, efectivamente, devedor dessa verba? A resposta é, obviamente, nunca!

Sr. Presidente e Srs. Deputados: Esta lei não faz qualquer sentido. Decretar-se o «paga agora que eu mais tarde reembolso» é injusto, é ridículo e é contrário à própria filosofia do imposto em causa, que deve recair sobre os lucros reais e não sobre qualquer outro indicador contabilístico.

Vemos, no entanto, uma possível lógica em todo este processo. Com alto grau de probabilidade, o Governo prepara-se para dificultar tanto, do ponto de vista burocrático, o famigerado reembolso que a esmagadora maioria dos contribuintes rapidamente desistirá de recebê-lo. Se, efectivamente, for esta a estratégia subjacente ao presente decreto-lei, então a nossa reprovação ainda deve ser maior. Se for essa a intenção, então o nosso repúdio deve ser total.

Não é admissível aproveitar uma situação relativamente indefesa do cidadão perante a administração fiscal para lhe cobrar impostos que não lhe são devidos e que ele se abstém mais tarde de reaver apenas porque o Estado se propõe abusar da sua paciência e da sua resistência à burocracia fiscal.

Se for esse o procedimento previsto, se for essa a estratégia do Governo para aumentar as suas receitas fiscais, teremos então de concluir que não há nenhuma empatia entre semelhante procedimento e os princípios democráticos que amanhã vão comemorar-se em Portugal pela vigésima quarta vez.

A situação chega ao ponto de o próprio Secretário de Estado dos Assuntos Fiscais admitir que a colecta mínima pode representar, na prática, um empréstimo por três anos do contribuinte ao Estado. O Sr. Secretário de Estado tem, efectivamente, razão.

Perante este infável decreto-lei passará a haver três categorias de contribuintes de IRC: os que pagaram mais cedo do que deviam; os que emprestaram dinheiro ao Estado por três anos à taxa de juro zero; e os que, por falta de resistência à burocracia fiscal e às filas de espera das repartições de finanças, optaram por oferecer ao Ministério das Finanças o denominado pagamento por conta, transformando-o assim numa verdadeira colecta mínima.

No futuro, com este decreto-lei, só poderá haver contribuintes amigos: os simplesmente amigos; os muito amigos; e os pouco amigos.

O Sr. **Luís Marques Guedes** (PSD): — Muito bem!

O **Orador**: — Os primeiros pagam antes de deverem; os segundos pagam sem deverem; e os últimos emprestam sem juros.

*Aplausos do PSD.*

É, no entanto, uma amizade que, seguramente, os contribuintes dispensam, porque é uma amizade proposta por um verdadeiro «amigo da onça»...

*Risos do PSD.*

Sr. Presidente e Srs. Deputados: Este Governo não tem a exacta noção do que é a justiça fiscal. Para uns, decreta benesses em nome de um Grande Prémio de Fórmula 1, que jamais se realizará; a outros, oferece receitas para que eles possam fazer face às suas avultadas dívidas fiscais; mas, ao comum do cidadão, exige pagamentos por conta de lucros que, em muitos casos, nunca existirão.

Este Governo, ao não ser capaz de fazer uma fiscalização justa no sentido de apanhar o verdadeiro prevaricador, reage à sua incapacidade com tiques próprios de quem é fraco. Como não consegue ser justo, mas como precisa de receitas de impostos para fazer face às despesas correntes, que não sabe travar, resolve o problema pondo a pagar quem deve e quem não deve, em qualquer caso antes do devido tempo.

Este decreto-lei que hoje aqui apreciamos é uma manifestação de fraqueza do Governo. É a manifestação de quem não sabendo fazer bem não opta por estar quieto; opta por fazer mal! Sem coragem política para fazer os devidos ajustamentos estruturais no sistema fiscal, opta por soluções injustas e carecidas de lógica. Em suma, opta por governar mal!

**Vozes do PSD:** — Muito bem!

**O Orador:** — Sr. Presidente e Srs. Deputados: O Grupo Parlamentar do PSD vai votar favoravelmente a não ratificação do Decreto-lei n.º 44/98, de 3 de Março.

Por todo o País estão, neste momento, milhares de portugueses a fazer entregas por conta de um imposto que, em muitos casos, nunca será devido. Milhares de portugueses vítimas de um decreto-lei injusto e incoerente. Um decreto que merece a nossa urgente reprovação para que quem já pagou possa rapidamente reaver o seu dinheiro e quem ainda não pagou se possa ser livre de um débito que, em boa verdade, ninguém sabe se algum dia existirá.

Não podemos, pois, estar de acordo com uma lei que contraria uma reforma fiscal em que houve a coragem de substituir métodos caducos de tributação por métodos mais democráticos e mais de acordo com o que deve ser a prática numa sociedade moderna e organizada.

Sr. Presidente, em nome da defesa do contribuinte, da justiça fiscal e da nossa própria coerência, para o PSD só pode haver uma opção possível: votar convictamente contra semelhante decreto-lei.

*Aplausos do PSD.*